Monitoraggio FOIA presso i Ministeri

Rilevazione 2020

FOIA Centro nazionale di competenza
La trasparenza come regola

UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale

Agenzia per la Coesione Territoriale

Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione Pubblica

PON GOVERNANCE E CAPACITÀ ISTITUZIONALE 2014-2020

Introduzione

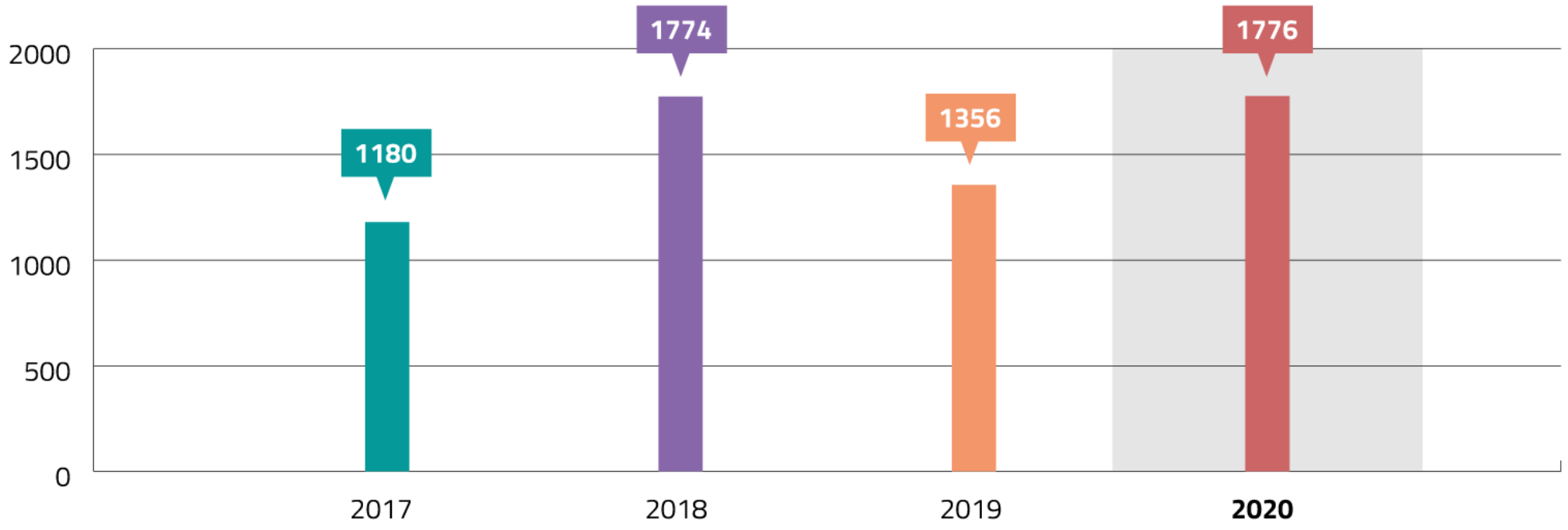
Il Monitoraggio FOIA presso i Ministeri e la Presidenza del Consiglio dei Ministri rientra tra le attività promosse dal Dipartimento della funzione pubblica nell'ambito del progetto Centro di competenza FOIA (www.foia.gov.it), finanziato dal PON Governance e capacità istituzionale (CUP J54F18000000007), con il fine di rilevare la capacità di risposta alla innovazione normativa delle amministrazioni centrali e le eventuali criticità riscontrate.

- Il Monitoraggio FOIA viene condotto periodicamente attraverso il ricorso ad un questionario on-line inviato ai Responsabili per la prevenzione della corruzione e la trasparenza (RPTC) dei Ministeri e della Presidenza del Consiglio dei Ministri.
- L'attività di monitoraggio svolta nella primavera del 2021 ha riguardato il periodo **1 gennaio 2020 – 31 dicembre 2020**.
- **Gli esiti del Monitoraggio 2020 sono messi a confronto con quelli relativi al triennio 2017-2019**, riportati in dettaglio nel Report «*L'attuazione dell'accesso civico generalizzato (c.d. FOIA) nei Ministeri: i risultati del monitoraggio 2017 – 2019*», disponibile sul sito www.foia.gov.it
- Il Monitoraggio 2020 è inoltre corredato da una **sezione di approfondimento volta ad investigare l'impatto dell'emergenza sanitaria da Covid-19,** e in particolare delle disposizioni emergenziali relative alla sospensione dei termini dei procedimenti FOIA (*art. 103 del decreto-legge n.18/2020 e art. 37 del decreto-legge n.23/2020*), **sulla gestione delle richieste pervenute**.

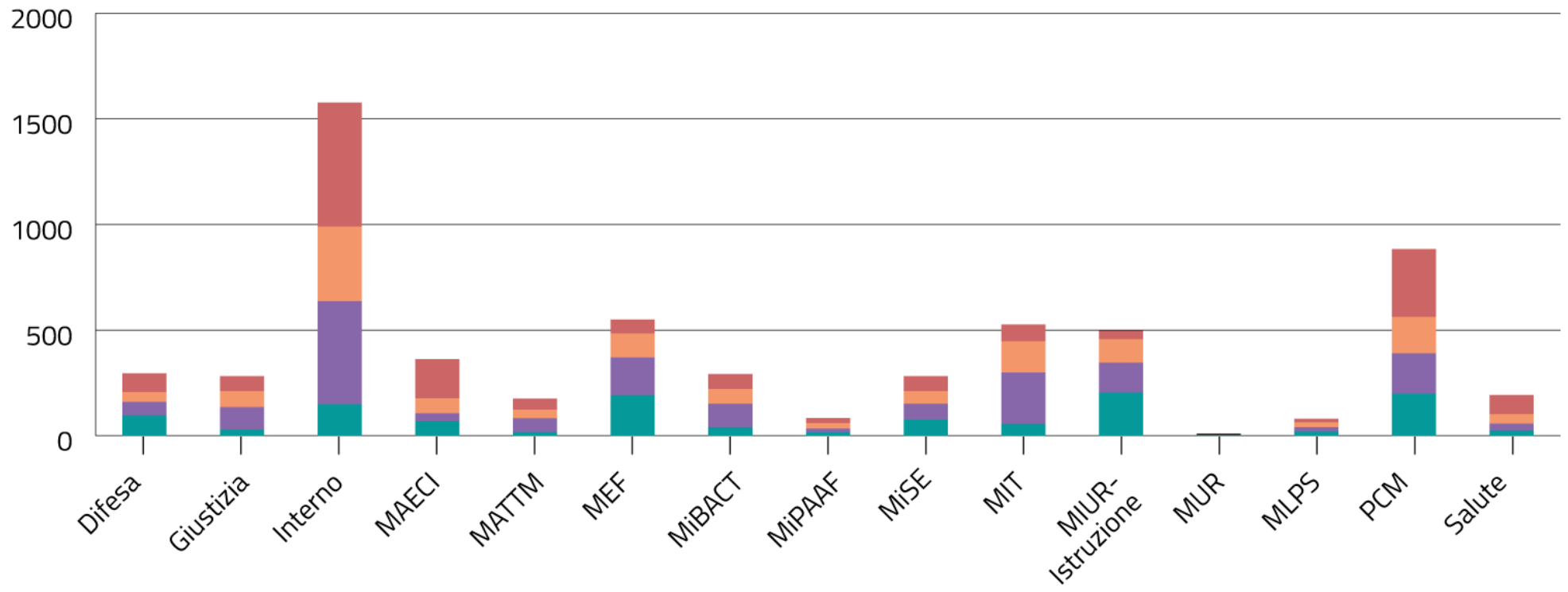
FOIA Centro nazionale di competenza
La trasparenza come regola

Esiti Monitoraggio attuazione FOIA presso i Ministeri e la Presidenza del Consiglio dei Ministri

Richieste FOIA pervenute

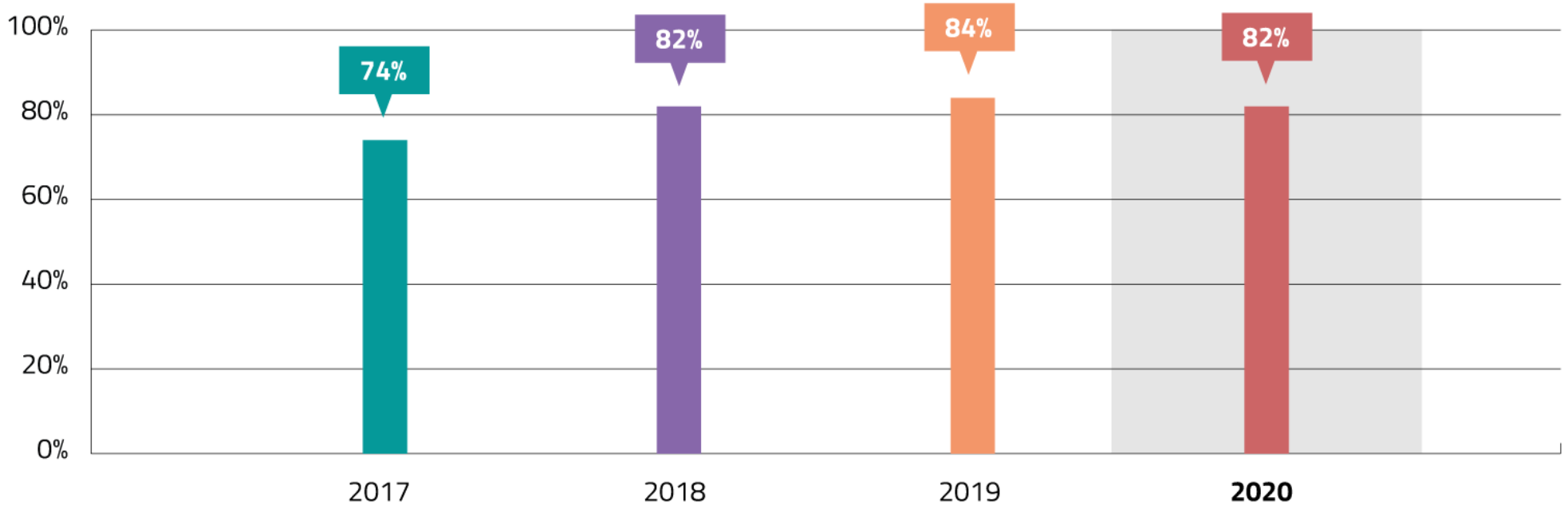


Richieste FOIA pervenute per Ministero



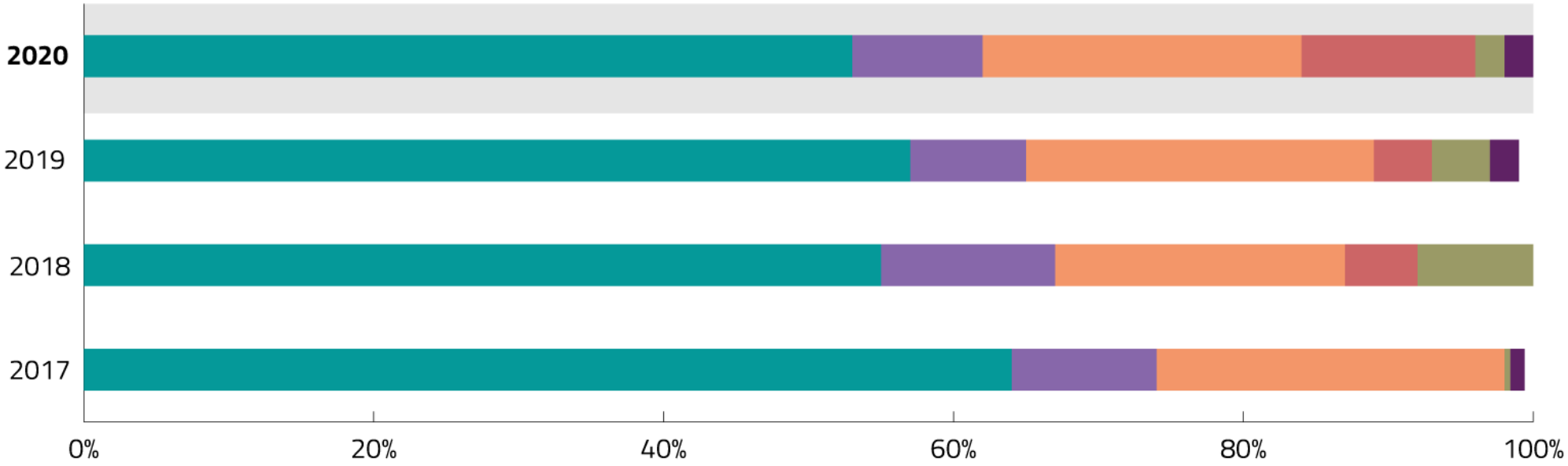
	Difesa	Giustizia	Interno	MAECI	MATTM	MEF	MiBACT	MiPAAF	MiSE	MIT	MIUR-Istruzione	MUR	MLPS	PCM	Salute
2020	89	71	587	186	52	65	72	25	71	79	40	10	17	321	91
2019	46	76	353	70	41	114	69	26	60	148	112	-	23	173	45
2018	64	106	488	37	66	179	111	17	76	244	142	-	21	191	33
2017	96	29	149	69	16	191	40	16	75	55	203	-	19	198	24

Richieste FOIA evase nei termini di 30 gg



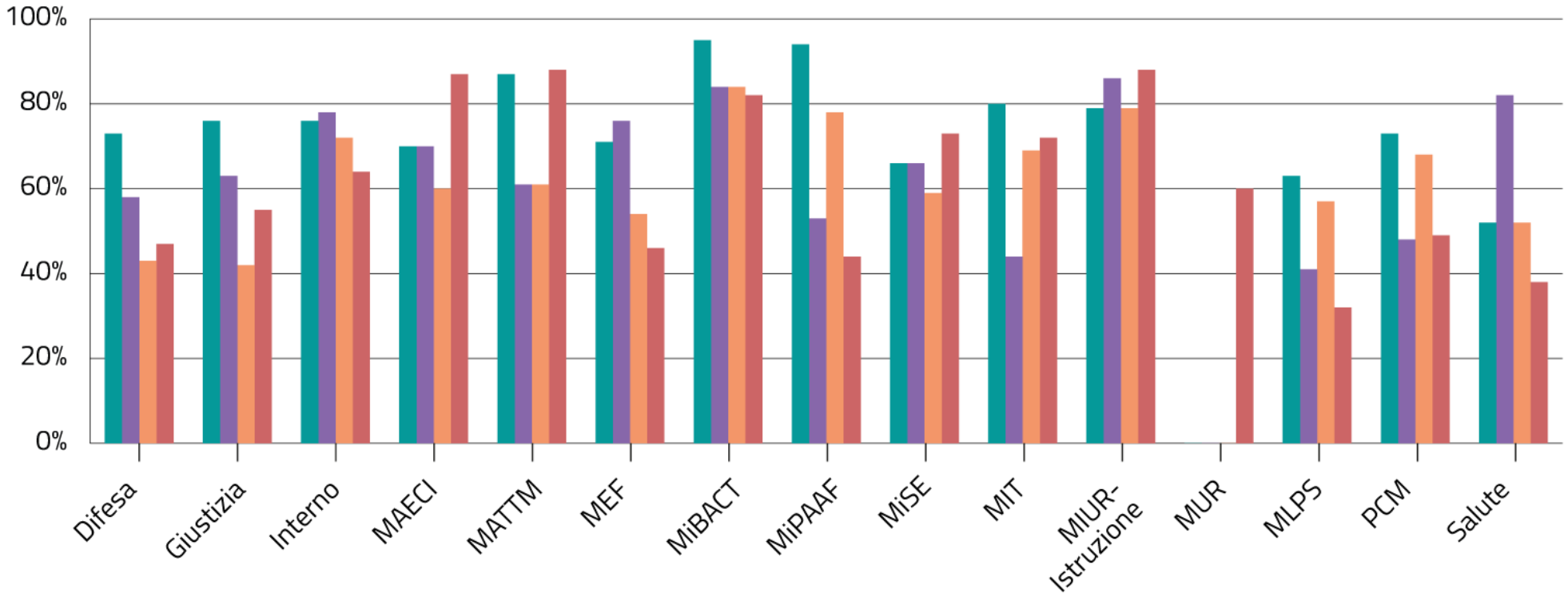
***Nota**: Il dato è calcolato a partire dal numero delle richieste che i rispondenti hanno dichiarato di aver trattato nel periodo di rilevazione anche se ricevute in momenti precedenti.*

Esito delle richieste FOIA



	2017	2018	2019	**2020**
altro	1%	0%	2%	2%
differite	0,4%	8%	4%	2%
trasmesse per competenza ad altre PA	0%	5%	4%	12%
interamente rigettate	24%	20%	24%	22%
parzialmente accolte	10%	12%	8%	9%
interamente accolte	64%	55%	57%	53%

Accoglimenti (totali e parziali) per Ministero



	Difesa	Giustizia	Interno	MAECI	MATTM	MEF	MiBACT	MiPAAF	MiSE	MIT	MIUR-Istruzione	MUR	MLPS	PCM	Salute
2017	73%	76%	76%	70%	87%	71%	95%	94%	66%	80%	79%	-	63%	73%	52%
2018	58%	63%	78%	70%	61%	76%	84%	53%	66%	44%	86%	-	41%	48%	82%
2019	43%	42%	72%	60%	61%	54%	84%	78%	59%	69%	79%	-	57%	68%	52%
2020	47%	55%	64%	87%	88%	46%	82%	44%	73%	72%	88%	60%	32%	49%	38%

Motivazione di rigetto (totale o parziale)

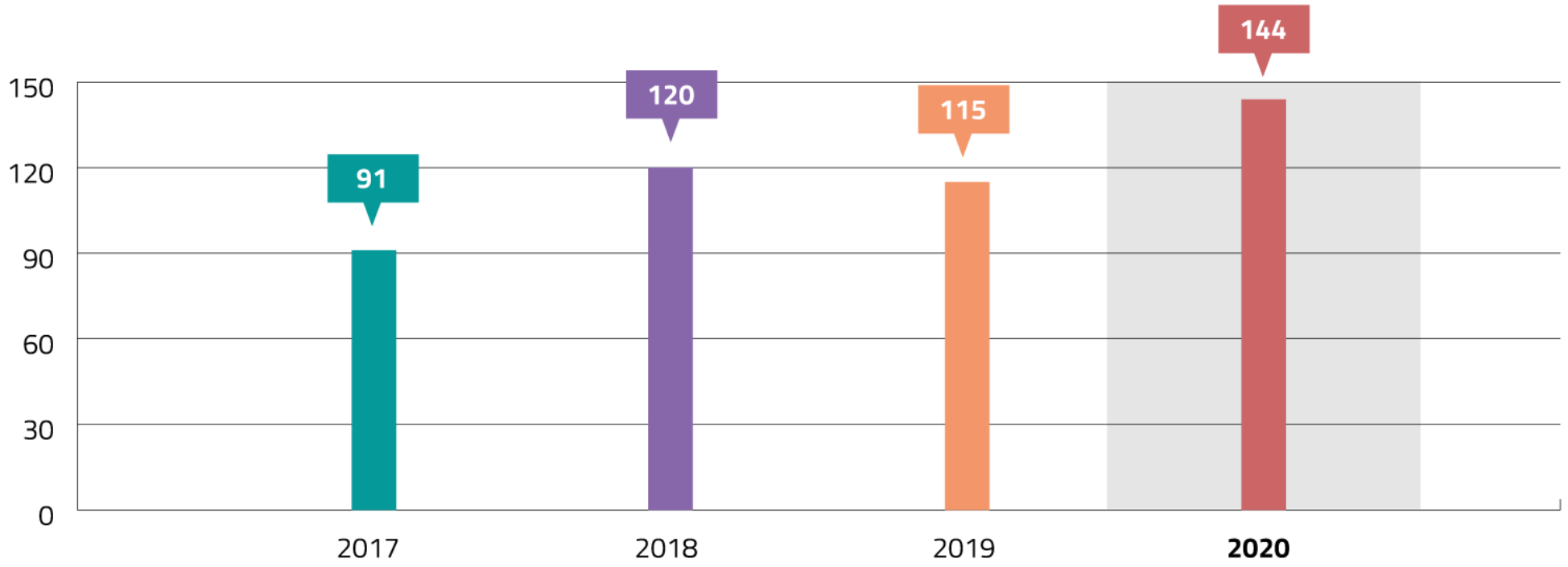
Eccezioni ex art. 5-bis d.lgs. n.33/2013	2017	2018	2019	**2020**
Relazioni internazionali	2%	9%	30%	18%
Protezione dei dati personali	37%	30%	23%	16%
Conduzioni di indagini su reati e il loro perseguimento	11%	7%	12%	6%
Interessi economici e commerciali di una persona	12%	5%	12%	10%
Difesa e questioni militari	4%	7%	3%	10%
Sicurezza pubblica e ordine pubblico	8%	25%	7%	23%
Regolare svolgimento di attività ispettive	10%	12%	4%	4%
Libertà e segretezza della corrispondenza	3%	2%	5%	3%
Segreto di Stato	3%	2%	2%	6%
Sicurezza nazionale	7%	1%	2%	2%
Politica e stabilità finanziaria ed economica dello stato	2%	0%	1%	2%
TOTALE	100%	100%	100%	100%

Motivazione di rigetto (totale o parziale)

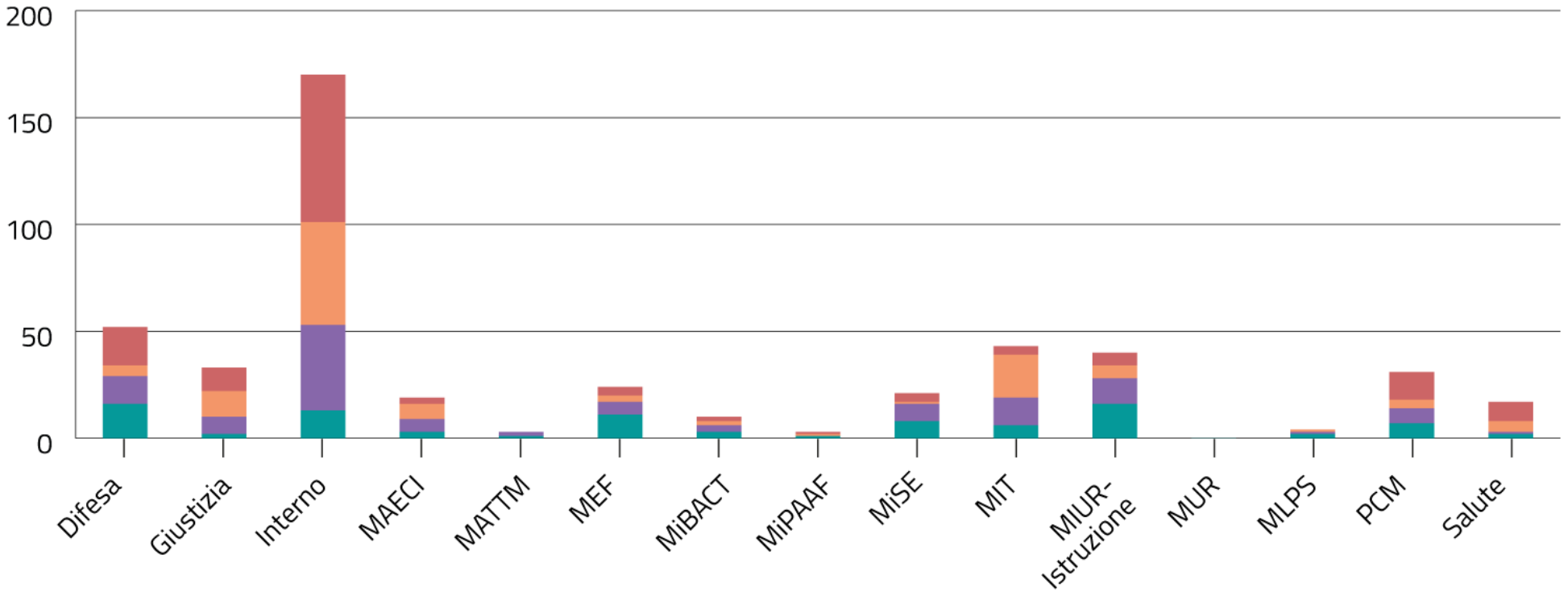
Motivazioni diverse dalle eccezioni ex art. 5-bis d.lgs. 33/2013	2017	2018	2019	**2020**
Richiesta di dati o informazioni non posseduti/NON trasferita ad altra PA	14%	36%	52%	44%
Richiesta di dati o informazioni non esistenti	19%	11%	12%	13%
Richiesta eccessivamente onerosa	5%	18%	4%	6%
Richiesta generica (oggetto non identificabile)	13%	7%	4%	10%
Richiesta reiterata (identica a precedente)	0%	4%	4%	1%
Richiesta vessatoria (sproporzionata o irragionevole)	4%	7%	7%	6%
Richiesta di dati o informazioni non posseduti/inoltrata per competenza ad altra PA	29%*	-	-	-
Richiesta di informazioni non già elaborate	10%	-	-	-
Altre motivazioni	6%	18%	17%	19%
TOTALE	100%	100%	100%	100%

* Dal Monitoraggio 2018 le richieste inoltrate per competenza ad altre PA non sono considerate rigettate ai fini del monitoraggio ed è stata eliminata dagli item di risposta «Richiesta di informazioni non già elaborate»

Richieste di riesame pervenute al Responsabile della trasparenza

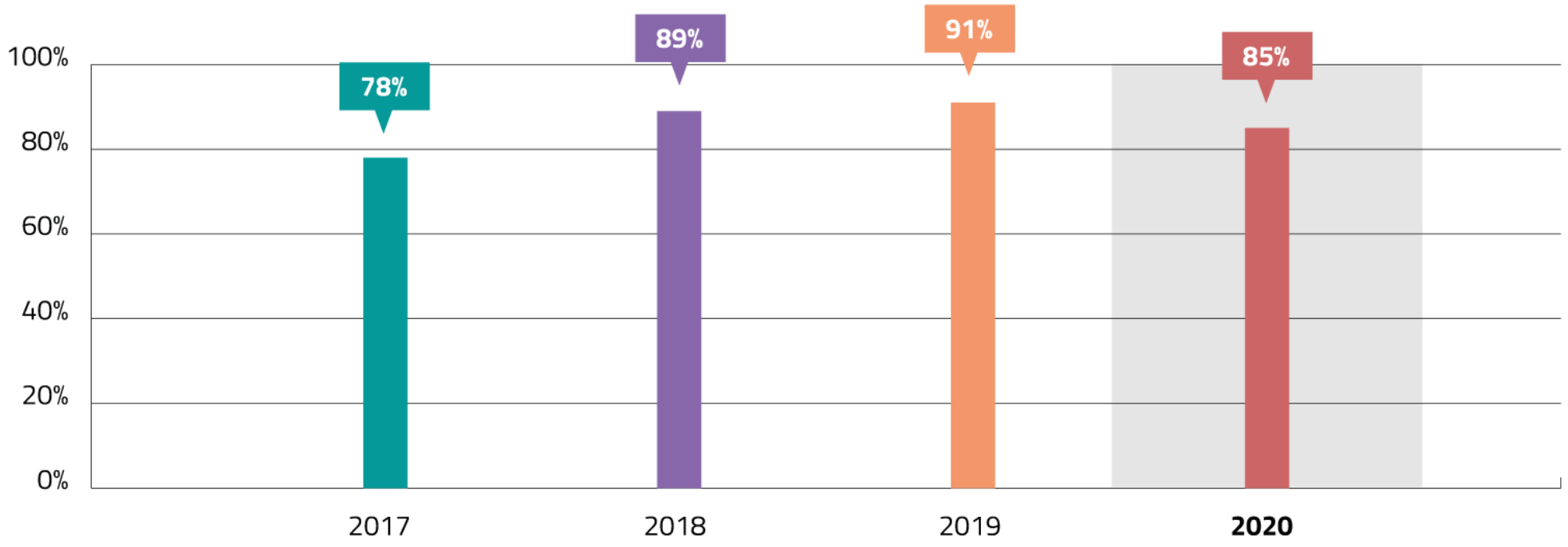


Richieste di riesame pervenute al Responsabile della trasparenza per Ministero

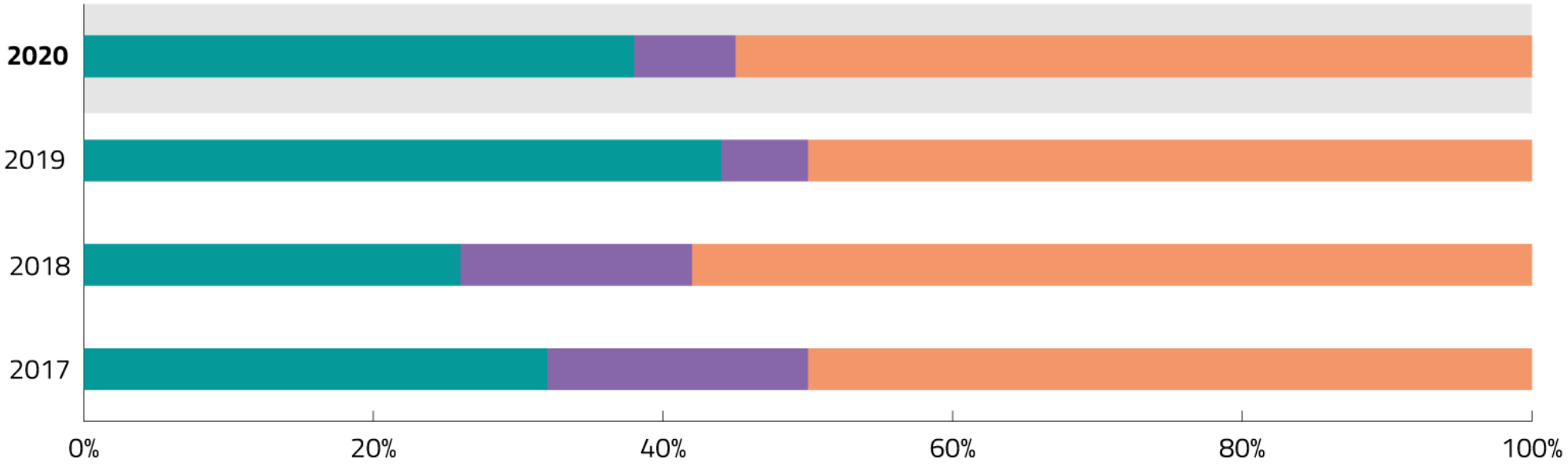


	Difesa	Giustizia	Interno	MAECI	MATTM	MEF	MiBACT	MiPAAF	MiSE	MIT	MIUR-Istruzione	MUR	MLPS	PCM	Salute
2020	18	11	69	3	0	4	2	1	4	4	6	0	0	13	9
2019	5	12	48	7	0	3	2	1	1	20	6	-	1	4	5
2018	13	8	40	6	2	6	3	0	8	13	12	-	1	7	1
2017	16	2	13	3	1	11	3	1	8	6	16	-	2	7	2

Richieste di riesame evase nei termini di 20gg

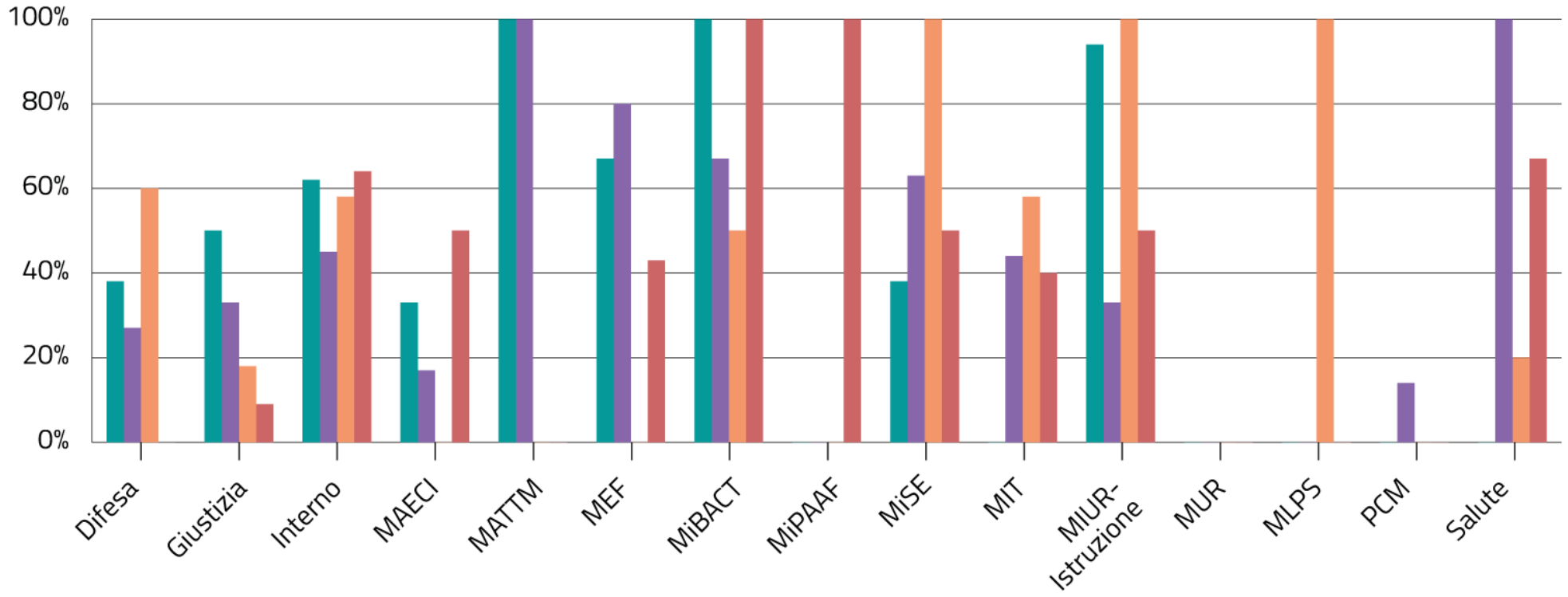


Esito richieste di riesame



	2017	2018	2019	**2020**
rigettate	50%	58%	50%	55%
parzialmente accolte	18%	16%	6%	7%
interamente accolte	32%	26%	44%	38%

Accoglimenti (totali e parziali) delle richieste di riesame per Ministero



	Difesa	Giustizia	Interno	MAECI	MATTM	MEF	MiBACT	MiPAAF	MiSE	MIT	MIUR-Istruzione	MUR	MLPS	PCM	Salute
2017	38%	50%	62%	33%	100%	67%	100%	0%	38%	0%	94%	-	0%	0%	0%
2018	27%	33%	45%	17%	100%	80%	67%	0%	63%	44%	33%	-	0%	14%	100%
2019	60%	18%	58%	0%	0%	0%	50%	0%	100%	58%	100%	-	100%	0%	20%
2020	0%	9%	64%	50%	0%	43%	100%	100%	50%	40%	50%	0%	0%	0%	67%

Modalità di trasmissione di dati e documenti richiesti

- Anche in relazione al 2020 tutti i Ministeri hanno confermato la prassi di trasmettere dati e documenti richiesti in modalità telematica
- In alcuni casi, tuttavia, la natura di quanto richiesto comporta la necessità di ricorrere anche a strumenti tradizionali e al rilascio di copie cartacee per le quali può essere richiesto un costo di riproduzione

Motivazioni diverse dalle eccezioni ex art. 5-bis d.lgs. 33/2013	2017	2018	2019	**2020**
n. ministeri che hanno fatto ricorso ANCHE alla trasmissione attraverso strumenti tradizionali	6	6	5	3
n. ministeri che hanno richiesto il rimborso dei costi di produzione	6	5	1	2
n. richieste per cui è stato chiesto il rimborso dei costi di riproduzione	41	89	4	4
costo medio di riproduzione (in Euro)	0,30	0,48	0,2	0,25

Istituzione e pubblicazione del Registro degli accessi

Ministero	Istituito	Pubblicato
MAECI	Sì	Sì
MATTM	Sì	Sì
MiBACT	Sì	Sì
Difesa	Sì	Sì
MEF	Sì	Sì
Giustizia	Sì	Sì
MIT	Sì	Sì
Interno	No	No
MIUR - Istruzione	Si	No
MUR	Si	No
Lavoro e PS	Sì	Sì
MiPAAF	Sì	Sì
PCM	Sì	Sì
Salute	Sì	Sì
MiSE	Sì	Sì

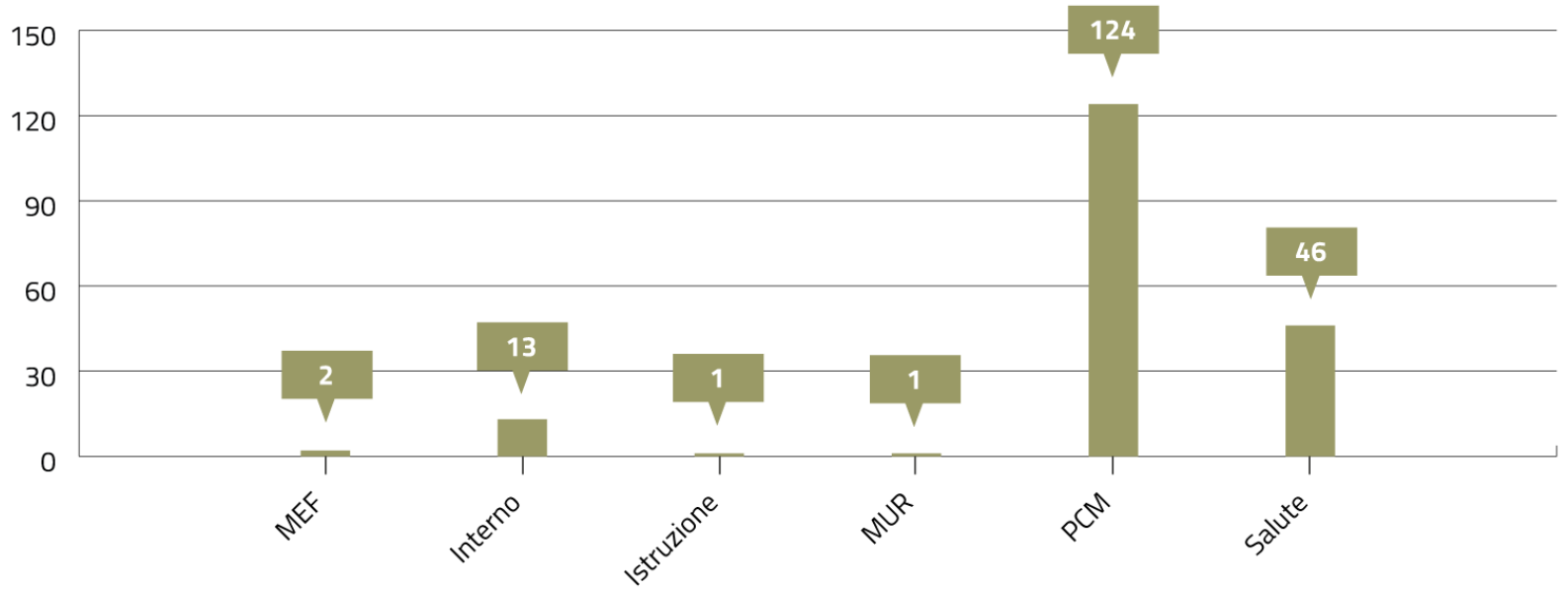
Istruzione e MUR hanno dichiarato di aver istituito il Registro degli accessi e di prevederne la pubblicazione nel 2021

FOIA Centro nazionale di competenza
La trasparenza come regola

FOIA e la gestione dell'emergenza da Covid-19

Richieste aventi ad oggetto dati o documenti riconducibili a vario titolo alla gestione dell'emergenza da Covid-19

Distribuzione delle richieste FOIA (oggetto COVID-19) per Ministero



187

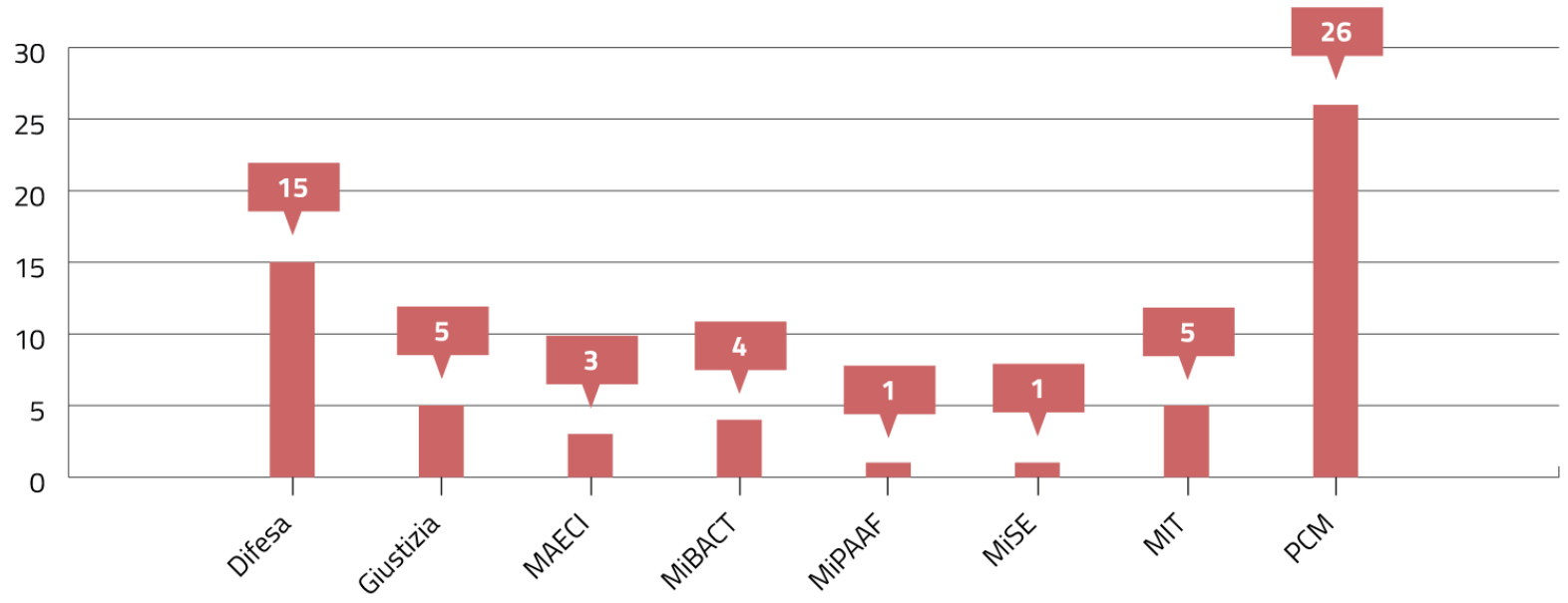
Totale richieste trattate

10,5%

% Sul totale delle richieste trattate nel 2020

Procedimenti FOIA cui è stata applicata la sospensione dei termini nel periodo 23 febbraio – 15 maggio 2020 per effetto delle disposizioni emergenziali

Distribuzione delle richieste FOIA sospese per Ministero



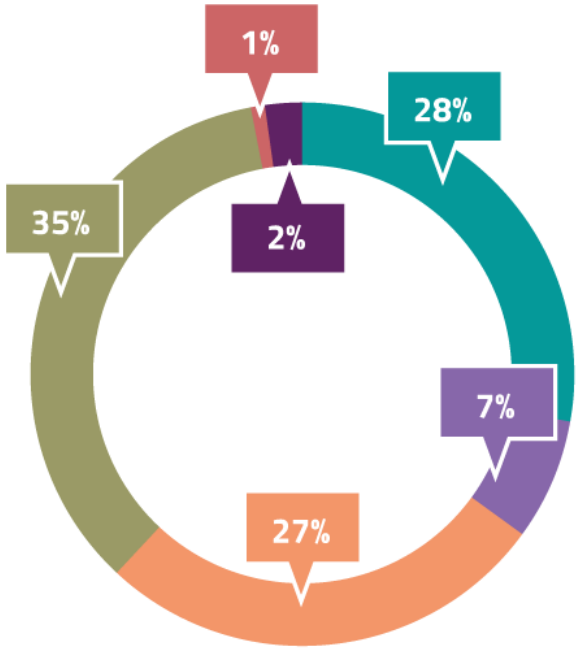
60

Totale richieste sospese

33%

% Richieste sospese riconducibili all'emergenza sanitaria da Covid-19 (tutte pervenute alla PCM)

Distribuzione degli esiti delle richieste FOIA (oggetto Covid-19)



interamente accolte	28%
parzialmente accolte	7%
interamente rigettate	27%
trasmesse per competenza ad altre PA	35%
differite	1%
altro	2%

Impatto sulla gestione delle richieste FOIA delle disposizioni emergenziali e/o delle modalità di organizzazione del lavoro da remoto

L'introduzione delle disposizioni emergenziali in merito alla sospensione dei termini dei procedimenti FOIA e/o delle modalità di organizzazione del lavoro da remoto che impatto ha avuto sulla gestione delle richieste FOIA?	% Ministeri
Nessun impatto significativo	73%
Difficoltà nell'accesso da remoto ai documenti richiesti	20%
Difficoltà nello smistamento da remoto delle istanze agli uffici competenti e nel raccordo tra gli stessi	20%
Necessità di adattare i tempi di gestione dell'istanza alla presenza in ufficio dei soggetti responsabili del procedimento	13%
Necessità di modificare le procedure interne di gestione delle richieste	0%

Impatto delle disposizioni emergenziali sulle modalità di comunicazione con i cittadini

A seguito dell'introduzione delle disposizioni emergenziali relative alla sospensione dei termini dei procedimenti FOIA sono state rese disponibili all'utenza informazioni sui possibili ritardi nella gestione delle richieste?	% Ministeri
No	47%
Si, attraverso l'attivazione del dialogo collaborativo con il singolo istante	40%
Si, attraverso la predisposizione di news attraverso i canali di comunicazione istituzionale (sito web, social media, etc.)	13%
Si, nell'apposita sezione dedicata all'accesso civico del sito web istituzionale	7%

Glossario degli acronimi

Acronimo	
MAECI	Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale
MATTM	Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ridenominato, ai sensi del D.L. n. 22/2021, Ministero della Transizione Ecologica
MiBACT	Ministero per i Beni e le Attività Culturali e per il Turismo, ridenominato, ai sensi del D.L. n. 22/2021, Ministero della cultura. Con D.L. n. 86/2018 la competenza in materia di Turismo è stata attribuita al Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali per poi essere riacquisita dal Ministero ad opera del D.L. n. 104/2019
Difesa	Ministero della Difesa
MEF	Ministero dell'Economia e delle Finanze
Giustizia	Ministero della Giustizia
MIT	Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ridenominato, ai sensi del D.L. n. 22/2021, Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili
Interno	Ministero dell'Interno
MIUR - Istruzione	Ministero dell'istruzione, università e ricerca soppresso con il D.L. n.1/2020 con contestuale istituzione del Ministero dell'Istruzione e del Ministero dell'Università e della Ricerca.
MUR	Ministero dell'Università e della Ricerca istituito con il D.L. n.1/2020
Lavoro e PS	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
MiPAAF	Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali. Con D.L. n. 86/2018 la competenza in materia di Turismo è stata attribuita al Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali per poi essere riacquisita dal Ministero per i Beni e le Attività Culturali ai sensi del D.L. n. 104/2019
PCM	Presidenza del Consiglio dei Ministri
Salute	Ministero della Salute
MiSE	Ministero dello Sviluppo Economico

www.foia.gov.it

Progetto "Centro di competenza FOIA"- CUP J54F18000000007, iniziativa del Dipartimento della funzione pubblica-Presidenza del Consiglio dei Ministri, finanziata a valere sul PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020.